

DB3202

无 锡 市 地 方 标 准

DB3202/T 1061—2024

应急物资储备基本规范

Basic specifications for emergency material storage

2024 - 02 - 01 发布

2024 - 02 - 08 实施

无锡市市场监督管理局

发布

目 次

前 言	II
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 储备原则	2
5 储备形式	2
6 储备品类与数量	2
7 储备管理	3
附录 A （资料性） 市级通用性应急物资储备推荐清单	5
附录 B （资料性） 家庭应急包推荐清单	8
附录 C （资料性） 行业部门应急物资储备	11
参 考 文 献	12

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由无锡市应急管理局提出并归口。

本文件起草单位：无锡市应急管理局、中国安全生产科学研究院。

本文件主要起草人：杨鑫、徐育红、刘德华、吴真真、杨文涛、陈刚、高进东、张文涛、孙猛、姚志强、徐帅、张晓蕾、苗永春、关威、王胜荣。

应急物资储备基本规范

1 范围

本文件规定了应急物资的储备原则、储备形式、储备品类与数量及储备管理。
本文件适用于本市预防应对自然灾害和事故灾难等突发事件所需应急物资的储备与管理。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 38565 应急物资分类及编码
GC/T 1402 国家物资储备通用安全标志及使用规范
SB/T 10846 物流仓库货架储位编码
XF 1131 仓储场所消防安全管理通则

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

应急物资 emergency supplies

为有效应对自然灾害和事故灾难等突发事件，所必需的抢险救援保障物资、应急救援力量保障物资和受灾人员基本生活保障物资。

[来源：“十四五”应急物资保障规划]

3.2

通用性应急物资 universal emergency supplies

财政安排资金，由物资储备部门负责收储，专项用于紧急安置突发事件影响人员和安排其基本生活的各类物资。

3.3

合同储备 agreement reserve

政府与企业通过合同约定让企业在经营过程中留出部分库存物资，给予一定的费用补贴，对其享有优先动用权的储备形式。

3.4

产能储备 capacity reserve

在应急状态下，企业能够及时将潜在产能转变为实际产量，保障物资需要的储备形式。

4 储备原则

- 4.1 应急物资储备应坚持市、市（县）区、镇（街道）分级负责、分类管理、属地为主、统一调拨、高效联动的原则。
- 4.2 市、市（县）区、镇（街道）应急物资储备数量应能够满足本行政区域启动Ⅱ级应急响应需求，并留有安全冗余。
- 4.3 社区（村）宜结合本地区易发生的自然灾害和事故灾难类型储备应急物资。
- 4.4 各类企事业单位、社会组织等其他社会主体宜参照附录 A 储备应急物资。
- 4.5 家庭宜参照附录 B 储备应急物资。
- 4.6 应急物资质量应符合国家标准或行业标准的要求。

5 储备形式

- 5.1 应急物资储备模式包括但不限于实物储备、合同储备、产能储备等储备形式。
- 5.2 对于市场保有量充足、保质期短、养护成本高的应急物资，应提高合同储备和产能储备比例，优化储备结构。
- 5.3 市级人民政府有关部门宜建立全省、全国范围内市场保有量少的高技术、特种专用应急物资的储备清单。
- 5.4 市（县）区、镇（街道）应掌握应对本地风险类型的应急物资储备资源信息。
- 5.5 对于灾害频发多发且交通不便的地区，应提高应急物资实物储备比例。

6 储备品类与数量

6.1 基本要求

- 6.1.1 应急物资储备品类确定应参照 GB/T 38565 并基于以下信息确定：
 - a) 自然灾害综合风险普查成果；
 - b) 无锡市生产安全事故类型；
 - c) 自然灾害和事故灾难类突发事件应急预案。
- 6.1.2 市、市（县）区两级政府实物储备、合同储备、产能储备所储备物资合计为全市应急物资储备总量。

6.2 通用性应急物资

- 6.2.1 通用性应急物资储备总量应以满足本地区自然灾害救助应急预案Ⅱ级应急响应紧急转移安置或需紧急生活救助人员总数为基数。
- 6.2.2 各种储备形式的通用性应急物资储备标准应满足下列要求：
 - a) 实物储备应能够满足基数的 1% 人员生活所需；
 - b) 合同储备应结合群众需求，分品类以实物储备量的数倍储备，且保供单位应在预案规定时限内备足货品并在第一时间送达指定地点；
 - c) 产能储备保供单位应及时投产、转产，并具有持续供给全部受灾群众生活所需的保障能力。
- 6.2.3 市级通用性应急物资实物储备、合同储备宜参照附录 A 确定。

- 6.2.4 市（县）区通用性应急物资实物储备、合同储备宜参照附录 A 并结合推荐系数（见表 1，地级市系数为 1）确定。
- 6.2.5 镇（街道）通用性应急物资实物储备、合同储备宜参照附录 A 并结合推荐系数 0.1（上一级政府系数为 1）确定。
- 6.2.6 食品类物资应以协议储备为主，确需储备实物的，以方便食品、饮用水为宜。镇（街道）、村（社区）宜对婴幼儿、有糖尿病等基础性疾病的特殊人群的食品进行协议储备。

表1 市（县）区通用性应急物资储备系数

市（县）区	储备系数	备注
宜兴市	0.5	易灾地区
江阴市	0.3~0.5	-
其他市（县）区	0.1~0.2	-

6.3 抢险救援保障物资和应急救援力量保障物资

- 6.3.1 用于应对自然灾害和事故灾难类突发事件的抢险救援保障物资以及保障消防和各专业救援队伍的应急救援力量的物资由所属行业部门负责储备和管理，各行业部门应储备应急物资见附录 C，品类和数量应满足本地区相应应急预案Ⅱ级应急响应的应急物资保障需求，并留有安全冗余。
- 6.3.2 各行业部门间应建立应急物资协同保障和应急联动机制。

7 储备管理

7.1 日常管理

- 7.1.1 各级应急管理部门负责提出通用性应急物资（含生活类救灾物资和一些通用装备、工具）储备需求和动用决策，组织编制相应的通用性应急物资储备规划、品种目录和标准，会同物资储备部门确定年度购置计划。
- 7.1.2 应急物资调用应坚持“就近调用”和“先进先出”原则。物资储备部门应对达到建议储存年限后质量和性能能够满足应急抢险救灾工作要求的应急物资定期组织质检，优先安排调用。
- 7.1.3 应急物资的报废和轮换应按《无锡市应急物资储备管理办法》执行，其中未明确的应按《中央应急抢险救灾物资储备管理暂行办法》执行。
- 7.1.4 现有应急物资品类和数量不能满足需要时，可申请调用上级应急物资。如仍不能满足需求，应由应急物资需求部门提出，经本级政府同意后，物资储备部门以及其他专业性物资储备部门按“特事特办、急事急办”原则，在保证采购物资质量和功能的前提下，采用比价或者通过紧急采购系统等方式采购物资。
- 7.1.5 应健全应急物资集中生产调度机制，在重特大灾害事故发生时，引导和鼓励产能储备企业应急生产和扩能转产。

7.2 信息化管理

- 7.2.1 各级人民政府及有关部门应完善应急指挥系统中应急资源储备相关的数据并及时更新。
- 7.2.2 应建立库房监控管理系统，确保 24 h 连续不间断监控。
- 7.2.3 物资储备部门应按 SB/T 10846 的规定，应用信息管理体系，将库房、货架、货位进行统一分类、编码，并标示库房、货架、货位代码。
- 7.2.4 信息处理应贯穿物资储备管理的全过程，信息处理应完整、准确、及时、安全。

7.3 安全管理

7.3.1 应建立并严格执行库房进出人员和进出物资的安全管理制度。

7.3.2 库房管理人员应具备物资储存相关的知识和管理能力。

7.3.3 应在物资储备库危险部位设置警示标志、告知牌或区域警戒线。安全标志的设置及使用应符合 GC/T 1402 的规定。

7.3.4 库存物资存放至少应符合以下要求：

- a) 应确保库存物资安全；
- b) 应采取有效的防火、防盗、防潮、防腐、防晒、防虫蛀等措施；
- c) 物资堆垛与墙、照明灯等的间距应符合 XF 1131 的要求；
- d) 应保持库存物资整洁，便于清点、检查和装运。

附 录 A
(资料性)
市级通用性应急物资储备推荐清单

A.1 市级通用性应急物资储备推荐清单

市级通用性应急物资储备推荐清单见表A.1。

表A.1 市级通用性应急物资储备推荐清单

物资分类	名称及国标代码	说明	数量		单位
			实物储备	合同储备	
基本生活 保障物资	加工食品1100000				
	方便食品1100100				
	方便面	包括袋装、碗装		30000	袋(碗)
	饼干			5000	包
	饮料1100400				
	饮用水	包括瓶装、桶装		100000	瓶(桶)
	纺织产品1110000				
	服装类1110100	(棉衣裤、帽子、手套、围巾、单衣裤、鞋袜、婴儿服装、内衣裤、其他服装类)			
	棉大衣或防寒服		500	5000	件
	冲锋衣		500	10000	件
	长袖春秋运动服		500	5000	套
	床上用织物制品1110200	床褥单、毯子、寝具及类似填充用品、其他床上用织物制品			
	防潮垫		500	500	张
	被子		500	2500	条
	毛毯		1000	1000	条
	床垫		500	2000	只
	睡袋		500	1000	只
	安全用织物制品1110300	救生衣、其他安全用织物制品			
	救生衣		1000	10000	件
	救灾帐篷1120000				
	单帐篷1120100			5000	顶
	15 m ² 充气帐篷		100		顶
	30 m ² 充气帐篷		100		顶
60 m ² 充气帐篷		30		顶	
日用品1130000					
烹调 and 加热装置1130100	烹饪炊具、餐具、其他烹调 and 加热装置				
微波炉		10	100	台	

表A.1 市级通用性应急物资储备推荐清单（续）

物资分类	名称及国标代码	说明	数量		单位
			实物储备	合同储备	
	简易床1130500	折叠床、气垫床、木板床、婴儿床、婴儿保温箱、病床、其他简易床			
	折叠床		1000		张
	储水用具1130600				
	折叠水桶		200		只
	雨具11130700				
	雨衣裤或雨披		500	5000	件
	雨伞		200	2000	把
	雨靴		500	5000	双
	卫生清洁用品1130800				
	家用应急包（含洗漱用品、内衣裤、应急保温毯等）		1000		个
	简易淋浴设备		10		套
	桌椅1130900				
	折叠桌凳		230		套
	废弃物清扫及收集工具1131100	清扫工具、废弃物容器、其他废弃物清扫及收集工具			
	大号垃圾桶		100	1000	只
	中号垃圾桶		100	1000	只
	家庭用垃圾袋		5000	50000	只
	防蚊虫用品1131200	蚊帐、驱蚊剂、其他防蚊虫用品			
	蚊帐		1000		顶
	电蚊香			500	个
	蚊香片			10000	片
	多功能刀具1131300		200		个
	简易厕所1140000				
移动式简易厕所1140100		30		个	
便携式厕所		100		个	
应急装备及配套物资	医疗及防疫设备及常用应急药品2030000				
	医疗携行急救设备2030100	伤员鉴别标签、急救背囊（箱）、复苏背囊（箱）、输注药供背囊、心脏除颤器、头部固定器、便携式氧气和复苏箱、患者运送装备和用品、止血器和螺丝钳、其他医疗携行急救设备			
	担架		100		付

表A.1 市级通用性应急物资储备推荐清单（续）

物资分类	名称及国标代码	说明	数量		单位
			实物储备	合同储备	
	应急运输与专用作业交通设备2040000				
	非机动车辆2040500				
	轮椅		100		辆
	能源动力设备及物资2060000				
	应急发电设备2060200	太阳能光伏、移动电站、发电机（组）、配电设备及其他电工器材、其他应急发电设备			
	发电机		5		台
	应急照明设备及用品2070000				
	手持式照明设备2070200	手电筒、应急灯、潜水灯、手持式照明设备			
	防水手电筒		50		支
	多功能应急灯	有报警、照明、充电、收音机等功能（也可以作为帐篷灯）	200		只
	移动式照明设备2070300	移动式工作灯、照明线、充气式照明灯柱、方位灯、其他移动式照明设备			
	移动式工作灯或升降照明灯组或充气式照明灯柱		10		个
	后勤支援装备2090000				
	物料搬运装备2090400	散装物料搬运与输送装备、危害物船运集装箱、仓储设备、包装器械、其他物料搬运装备			
	小推车		20		辆
	非动力手工工具2100000				
	通用手工工具2100100				
	铁锹或多功能工兵铲		200		把
	五金工具箱		20		套
	信号标识类器材2200000				
	警戒信号类器材2200100	道路用隔离设备、危险警示牌、警示灯、警报器、预警气味剂、水面浮标、其他警戒信号类器材	50		个
	指示信号类器材2200200	安全疏散指示标志装置、扩音器、指挥棒、国际通用信号旗、移动式交通信号装置、其他指示信号类器材			
	安全疏散指示类标志装置		50		个
	扩音器		20		个

表A.1 市级通用性应急物资储备推荐清单（续）

物资分类	名称及国标代码	说明	数量		单位
			实物储备	合同储备	
	求救信号类器材2200300	烟雾弹类、发光(反光)材料、声音类、电子产品类、其他求救信号类器材			
	多功能警示棒		50		支
工程材料与机械加工设备	工程材料3010000				
	袋类3010700				
	编织袋		1000		只
	布/膜/滤垫类3011000	帆布、合成纤维制苫布、编织布、复膜编织布、塑料网、土工布、土工膜、滤垫、其他布/膜/滤垫类			
	彩色帆布		0.5		吨
<p>注1：本表不推荐品牌、型号，只要符合国家标准或者行业标准均可收储。表内物资以满足功能为首要任务，总量达标为原则。可用同等功能替代品，如方便面可以换成饼干，编织袋可以换成麻袋，手电筒可以换成头灯等。</p> <p>注2：单帐篷1120100的合同储备为单人帐篷（1~2人）。</p> <p>注3：应急装备及配套物资和工程材料与机械加工设备属于专业物资，应主要由行业部门储备。本表内涉及少量该类物资，主要用于保障突发事件时安置群众生活所需。</p>					

附 录 B
(资料性)
家庭应急包推荐清单

B.1 家庭应急包推荐清单

适用所有灾种的基础版家庭应急包推荐清单见表B.1。

表B.1 家庭应急包推荐清单（基础版）

分类	序号	物品名称	备注
生活物资	1	食品	饼干或压缩饼干，方便面、巧克力等
	2	饮用水	
	3	个人清洁用品	毛巾、纸巾、牙膏、香皂、剃须刀等
	4	个人衣物	女性另备特殊护理用品
	5	应急雨具	雨衣、雨伞、雨靴等
应急工具	6	具备收音功能的手摇充电电筒	按键可发报警声音
	7	救生哨	建议选择无核设计
	8	多功能组合剪刀	含螺丝刀、刀锯、钢钳等
	9	灭火器/防火毯	
应急药物	10	常备药品	抗病毒、抗生素、治疗腹泻药物等
	11	常用外伤包扎材料	创可贴、纱布、绷带等
	12	消毒用品	酒精、碘伏棉棒、消毒纸巾等
注：有老人、孩子或者有糖尿病等基础性疾病病人的家庭适当储备相应特殊食品、用品。			

B.2 家庭应急包推荐清单（火灾扩充版）

适用火灾的扩充版家庭应急包推荐清单见表B.2。

表B.2 家庭应急包推荐清单（火灾扩充版）

分类	序号	物品名称	备注
生活物资	1	食品	饼干或压缩饼干，方便面、巧克力等
	2	饮用水	
	3	个人清洁用品	毛巾、纸巾、牙膏、香皂、剃须刀等
	4	个人衣物	女性另备特殊护理用品
应急工具	5	具备收音功能的手摇充电电筒	按键可发报警声音
	6	救生哨	建议选择无核设计
	7	多功能组合剪刀	含螺丝刀、刀锯、钢钳等
	8	多功能破窗锤	
	9	灭火器/防火毯	
	10	应急逃生绳或逃生软梯	
	11	绝缘防滑手套	
应急药物	12	常备药品	抗病毒、抗生素、治疗腹泻药物等
	13	常用外伤包扎材料	创可贴、纱布、绷带等
	14	消毒用品	酒精、碘伏棉棒、消毒纸巾、生理盐水等
	15	烧伤药膏	

注：可结合家庭情况储备应急帐篷、反光衣等

B.3 家庭应急包推荐清单（地震灾害扩充版）

适用地震灾害的扩充版家庭应急包推荐清单见表B.3。

表B.3 家庭应急包推荐清单（地震灾害扩充版）

分类	序号	物品名称	备注
生活物资	1	食品	饼干或压缩饼干，方便面、巧克力等
	2	饮用水	
	3	个人清洁用品	毛巾、纸巾、牙膏、香皂、剃须刀等
	4	个人衣物	女性另备特殊护理用品
	5	应急雨具	雨衣、雨伞、雨靴等
应急工具	6	具备收音功能的手摇充电电筒	按键可发报警声音
	7	救生哨	建议选择无核设计
	8	多功能组合剪刀	含螺丝刀、刀锯、钢钳等
	9	安全帽	
	10	应急逃生绳或逃生软绳	
	11	绝缘防滑手套	
应急药物	12	常备药品	抗病毒、抗生素、治疗腹泻药物等
	13	常用外伤包扎材料	创可贴、纱布、绷带等
	14	消毒用品	酒精、碘伏棉棒、消毒纸巾、生理盐水等

注：可结合家庭情况储备应急帐篷、反光衣等。

B.4 家庭应急包推荐清单（洪涝灾害扩充版）

适用洪涝灾害的扩充版家庭应急包推荐清单见表B.4。

表B.4 家庭应急包推荐清单（洪涝灾害扩充版）

分类	序号	物品名称	备注
生活物资	1	食品	饼干或压缩饼干，方便面、巧克力等
	2	饮用水	
	3	个人清洁用品	毛巾、纸巾、牙膏、香皂、剃须刀等
	4	个人衣物	女性另备特殊护理用品
	5	应急雨具	雨衣、雨伞、雨靴等
应急工具	6	具备收音功能的手摇充电电筒	按键可发报警声音
	7	救生哨	建议选择无核设计
	8	多功能组合剪刀	含螺丝刀、刀锯、钢钳等
	9	安全帽	
	10	应急逃生绳或逃生软梯	
	11	绝缘防滑手套	
	12	救生衣（救生圈）	
应急药物	13	绝缘雨靴	
	14	常备药品	抗病毒、抗生素、治疗腹泻药物等
	15	常用外伤包扎材料	创可贴、纱布、绷带等
	16	消毒用品	酒精、碘伏棉棒、消毒纸巾、生理盐水等
注：可结合家庭情况储备应急帐篷、反光衣等。			

B.5 家庭重要物资清单

家庭重要物资清单见表B.5。

表B.5 家庭重要物资清单

类别	名称
证件（凭证）	身份证及复印件、机动车驾驶证、户口本、出生证、不动产证、结婚证、银行卡（存折）等
物品	钥匙、手机、充电器、适量现金，家庭应急卡片（宜附家庭成员照片，注明血型、常见病及用药情况、家庭住址、家属联系方式等）
注：本清单适用于任何场景，为以上清单的补充。	

附 录 C
(资料性)
行业部门应急物资储备

C.1 行业部门应急物资储备

行业部门应急物资储备见表C.1。

表C.1 行业部门应急物资储备

序号	部门	应急物资储备
1	市工业和信息化局	食用盐
2	市公安局	反恐、公共治安应急物资
3	市自然资源规划局	地质灾害监测预警及治理、森林防火、林业有害生物防治等应急物资
4	市生态环境局	应对生态环境突发事件应急物资
5	市住房城乡建设局	按GB 51143-2015配置避难场所(地震)的应急物资储备设施
6	市市政园林局	应对城市内涝应急物资
7	市城管局	道路清扫应急物资(如雨雪冰冻时期的铲冰除雪)
8	市交通运输局	应对交通运输突发事件应急物资
9	市水利局	应对水旱灾害应急物资
10	市农业农村局	应对重大动植物疫病、重大农作物病虫害,种子、农机等应急物资
11	市卫生健康委	应对公共卫生类突发事件的应急物资
12	市应急局	森林消防等应急物资
13	市粮食和储备局	粮食、食用油等及通用性应急物资
14	市供销社	农药、化肥等应急物资
15	无锡市消防救援支队	综合性消防救援应急物资
16	无锡市气象局	气象监测预警及相关应急物资
17	无锡通管办	通信保障应急物资

参 考 文 献

- [1] 中华人民共和国突发事件应对法（中华人民共和国主席令第六十九号）
 - [2] 中央应急抢险救灾物资储备管理暂行办法（国粮应急规〔2023〕24号）
 - [3] 应急管理部 国家发展改革委 财政部 国家粮食和储备局关于印发《“十四五”应急物资保障规划》的通知
 - [4] 国家突发公共事件总体应急预案（国发〔2005〕11号）
 - [5] 国家自然灾害救助应急预案（国办函〔2016〕25号）
 - [6] 江苏省突发事件总体应急预案（苏政发〔2020〕6号）
 - [7] 无锡市突发事件总体应急预案（锡政发〔2020〕22号）
 - [8] 无锡市自然灾害救助应急预案（锡政办函〔2021〕7号）
 - [9] 无锡市应急物资储备管理试行办法（锡政规〔2023〕2号）
 - [10] GB 51143-2015 防灾避难场所设计规范
 - [11] DB32/T 4326-2022 城市应急准备能力评估规范
-